

VIII  CRCGO

# SINGASP

SIMPÓSIO NACIONAL DE CONTABILIDADE APLICADA AO SETOR PÚBLICO

A stylized map of Brazil is positioned in the background, colored in shades of gold and light blue.

**Tema:** A contabilidade Aplicada ao Setor Público na atualidade: reflexões e desafios.

# Políticas Públicas e Desenvolvimento Sustentável: planejamento orçamentário do Governo Federal

Painelista: Prof<sup>a</sup> Celma Duque Ferreira  
Debatedora: Prof<sup>a</sup> Edna de Araújo Andrade

# POLÍTICAS PÚBLICAS

- É um conjunto de decisões e ações governamentais que objetiva solucionar problemas e atender às demandas sociais, mantendo ou modificando uma dada realidade.
- Têm um papel a cumprir em relação à informação como recurso social, político e econômico.

# DESENVOLVIMENTO SUSTENTÁVEL

- É capaz de suprir as necessidades da geração atual, sem comprometer a capacidade de atender as necessidades das futuras gerações.
- **ODS:** um apelo global à ação para acabar com a pobreza, proteger o meio ambiente e o clima e garantir que as pessoas, em todos os lugares, possam desfrutar de paz e de prosperidade.

 **OBJETIVOS** DE DESENVOLVIMENTO SUSTENTÁVEL



A contabilidade aplicada ao setor público na atualidade:  
reflexões e desafios

# PLANEJAMENTO ORÇAMENTÁRIO

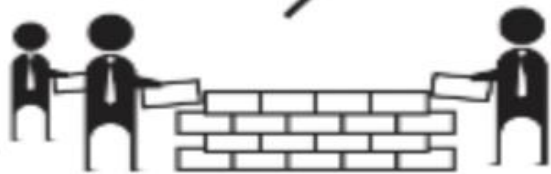
- **Planeja** e detalha os recursos a serem arrecadados e a destinação desses recursos para determinado período.
- **PPA** - é o principal instrumento de planejamento governamental de médio prazo. Define diretrizes, objetivos e metas para um período de 4 anos.
- **LDO** - direciona as prioridades e aloca recursos no orçamento anual para garantir a realização das metas e objetivos contemplados no PPA.
- **LOA** – cumpre as diretrizes da LDO e estabelece limites claros e realistas para que o orçamento seja elaborado.



MONITORAMENTO



IMPLEMENTAÇÃO  
DA POLÍTICA  
PÚBLICA



AVALIAÇÃO

IDENTIFICAÇÃO DO  
PROBLEMA PÚBLICO



INCLUSÃO  
NA AGENDA  
PÚBLICA

# CICLO DE POLÍTICAS PÚBLICAS

PLANEJAMENTO  
DA EXECUÇÃO



DECISÃO



SOLUÇÕES  
ALTERNATIVA A, B, C, D..

A contabilidade aplicada ao setor público na atualidade:  
reflexões e desafios

# Leis Orçamentárias





# IMPORTANTE!

Atenção seletiva na tomada de decisão pelos gestores públicos, que prioriza algumas questões em detrimento de outras, é a **chave** para a explicação do sistema de políticas públicas.

# PESQUISA

- Cadastro Nacional de Entidades Ambientais - CNEA foi instituído pelo Ministério do Meio Ambiente, com o objetivo de manter um banco de dados do registro das Entidades Ambientais não governamentais atuantes no país, cuja finalidade é a defesa do meio ambiente.

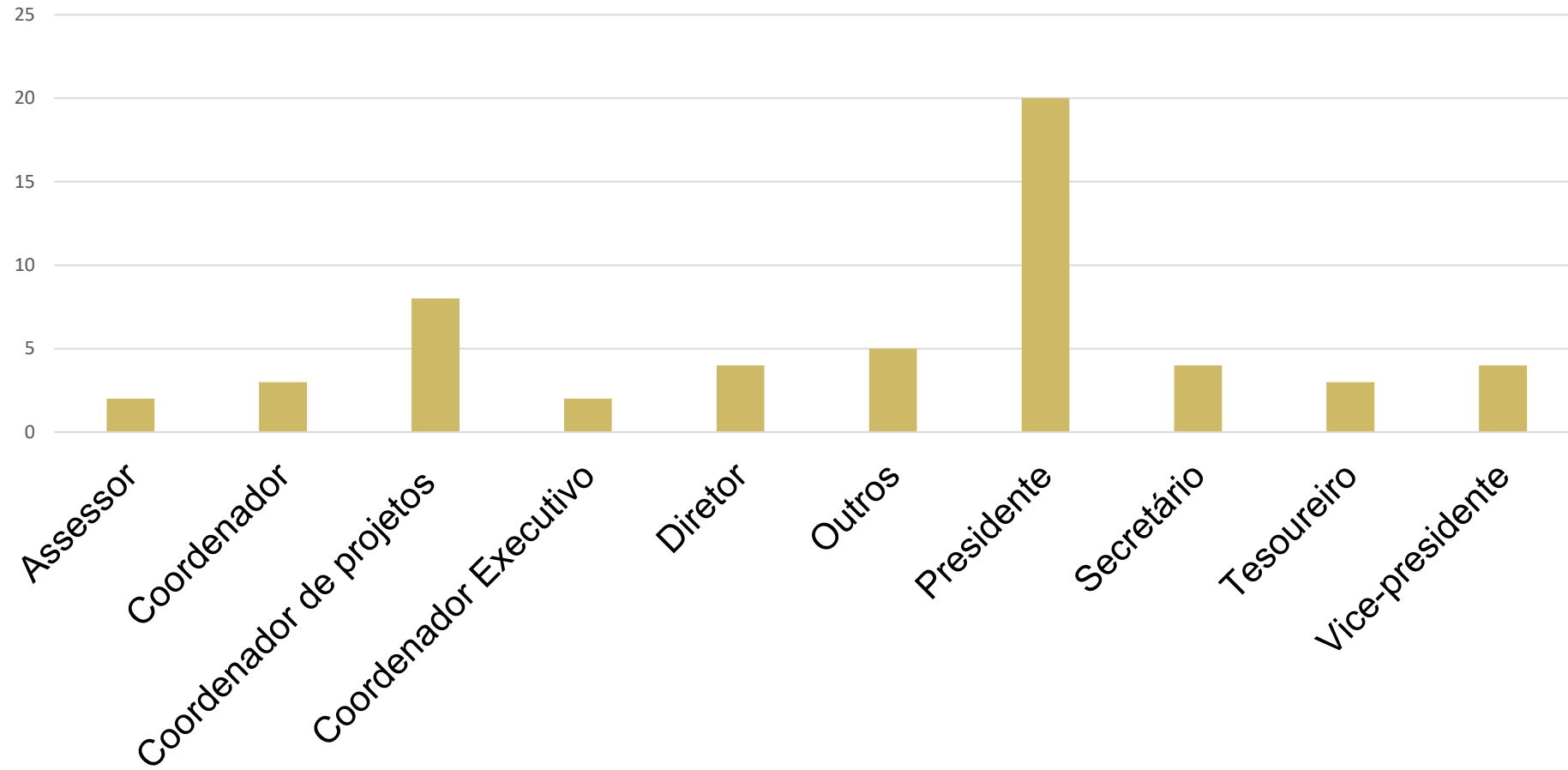
## PESQUISA

- Como ocorre a participação de entidades registradas no Cadastro Nacional de Entidades Ambientistas – CNEA na formulação de políticas públicas e o alinhamento aos objetivos de desenvolvimento sustentável ambientais no planejamento orçamentário do governo federal do Brasil?

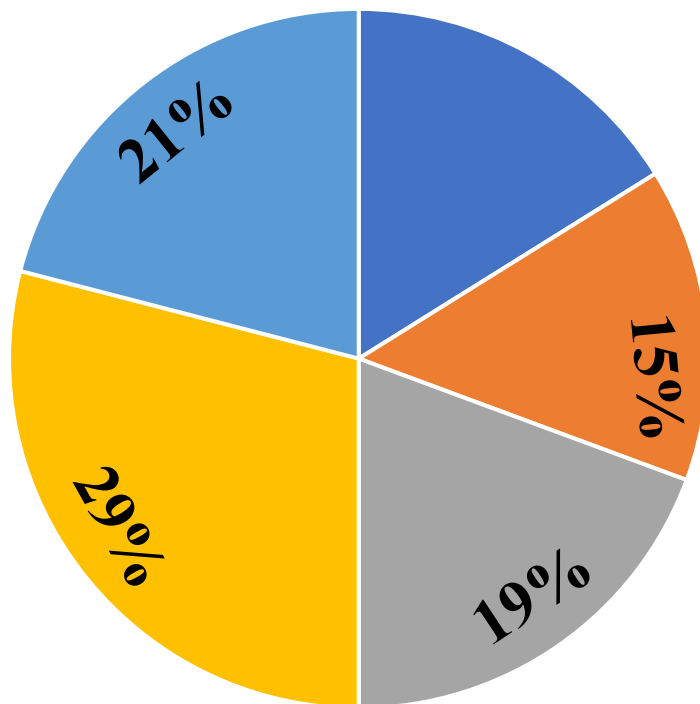
# Perfil das Entidades

673	100%	Entidades cadastradas
387	58%	Entidades com e-mail inativo
286	42%	Entidades com e-mail ativo

# Função ou cargo dos respondentes



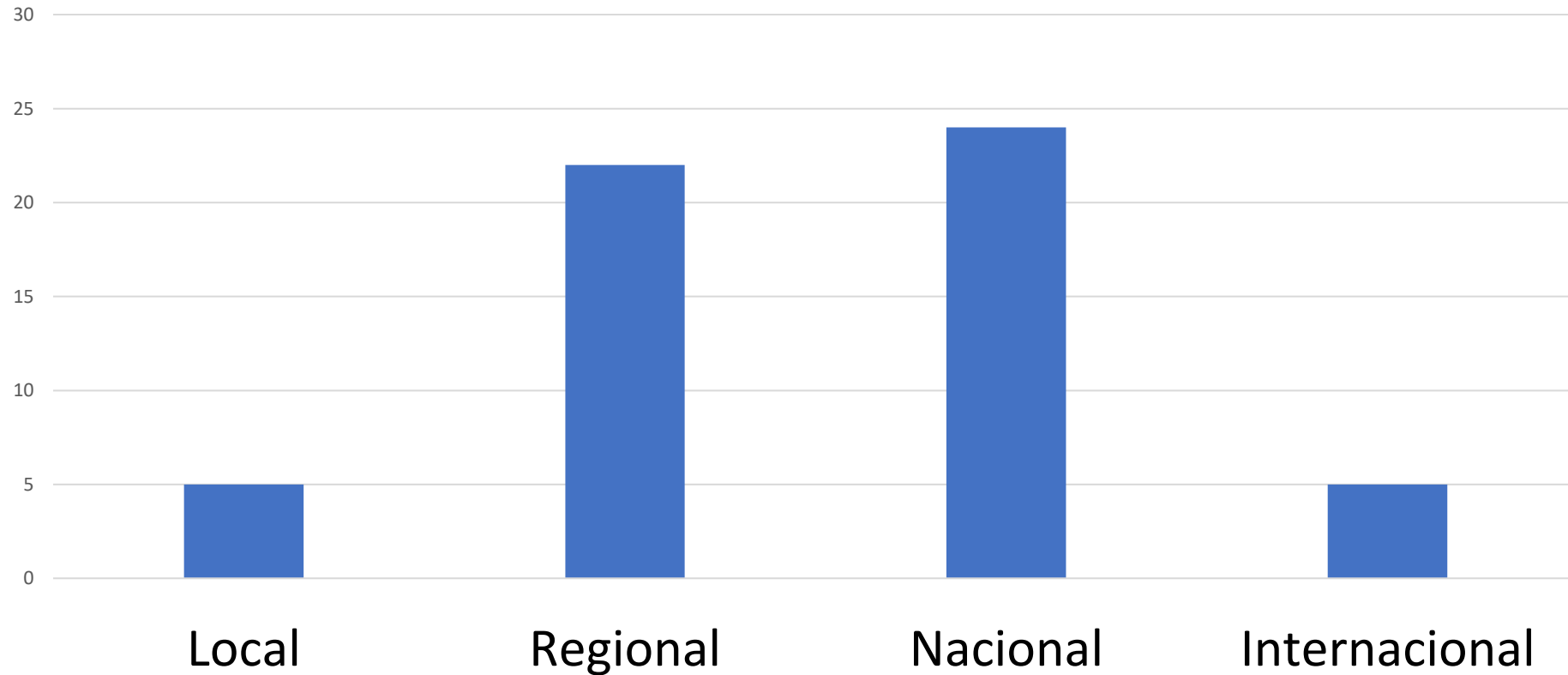
# Região geográfica das entidades respondentes



■ Norte ■ Nordeste ■ Sul ■ Sudeste ■ Centro oeste



# Atuação das entidades respondentes



# Participação formal do cronograma

---

Cronograma de elaboração do PPA do governo federal	% Sim
Oficina ou Reunião	8,9
Oficina ou Reunião de formulação dos programas temáticos	7,1
Fórum Interconselhos	1,8
Fórum Regional	12,5
Reunião Setorial	14,3
Debate sobre as Diretrizes Estratégicas	7,1
Proposta de acompanhamento participativo da gestão	7,1
Encaminhamento de proposta sobre diretrizes estratégicas	7,1

---

<b>Indicadores Econômicos</b>	<b>2011</b>	<b>2015</b>	<b>2019</b>
PIB per capita (R\$)	22,30	29,40	34,50
PIB (trilhões R\$)	4,1	5,9	7,3
Cambio (média anual) (R\$)	1,67	3,33	3,94
Resultado primário (milhões R\$)	93,0	- 116,6	- 88,9
Resultado nominal (milhões R\$)	- 87,5	- 513,9	- 399,0
SELIC - acumulado ano (%)	11,76	13,47	5,79
IPCA - acumulado ano (%)	6,50	10,67	4,31

<b>Indicadores Sociais</b>	<b>2011</b>	<b>2015</b>	<b>2019</b>
IDH	0,73	0,76	0,77
IDH Ranking	90°	84°	84°
Taxa de desemprego (%)	6,0	8,5	11,9
Taxa de analfabetismo (%)	8,6	8,0	6,6
Mortalidade infantil (%)	15,3	13,3	12,4

<b>Indicadores ambientais</b>	<b>2011</b>	<b>2015</b>	<b>2019</b>
População atendida coleta de esgoto (%)	48,1	50,3	54,1
População atendida tratamento de esgoto	37,5	42,7	49,1
Área florestas públicas (milhão hectares)	297	310,7	310,5
Proteção da biodiversidade (%)	26	14,7	34
Desflorestamento (milhão hectares)	1,7	1,5	1,7
Focos de queimada (mil)	158	217	198
Consumo agrotóxicos (mil toneladas)	419,5	521,5	620,5

## Valor Destinado aos Programas Temáticos para o Desenvolvimento Sustentável Ambiental

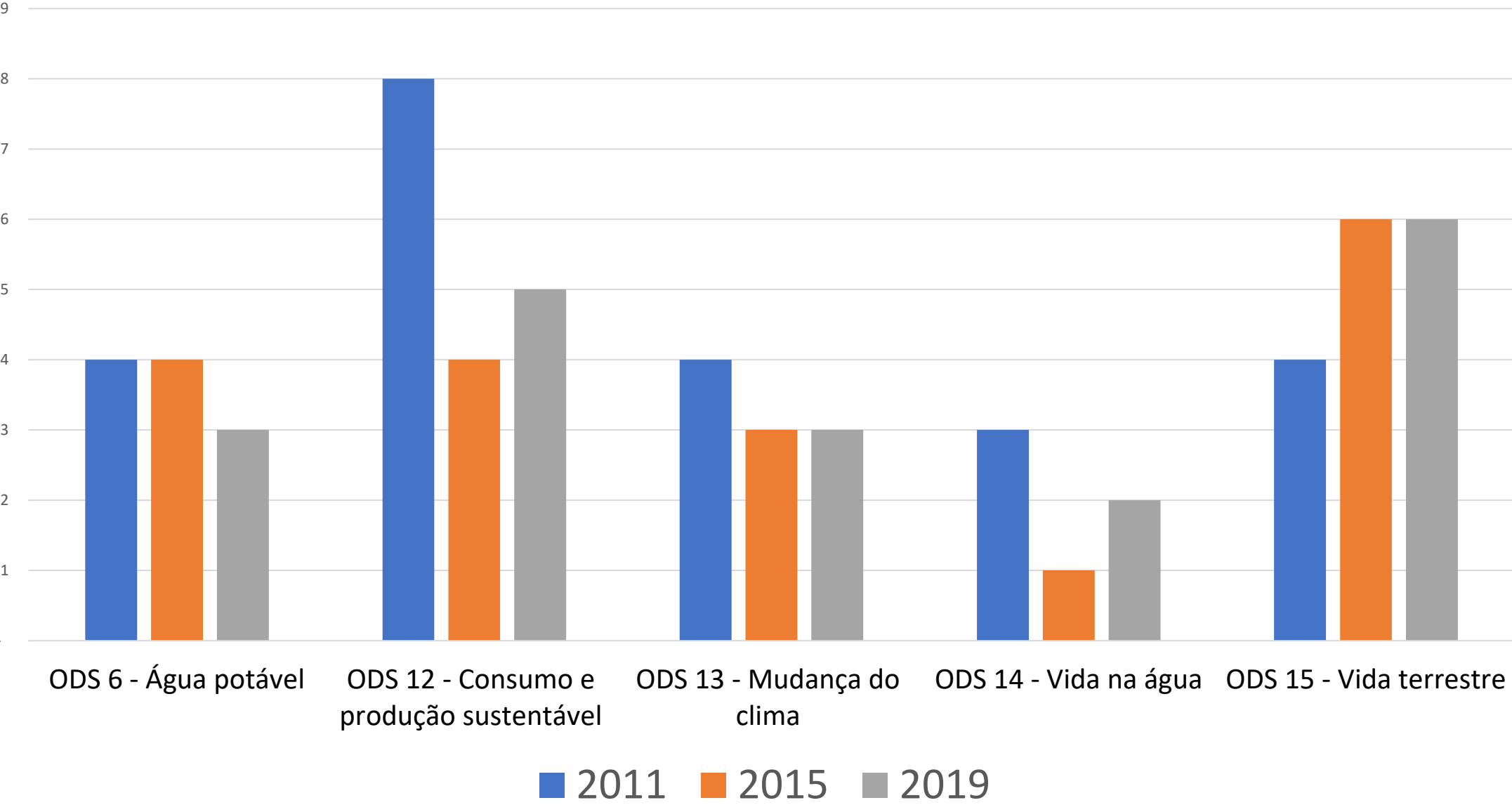
Programa temático / Período de elaboração do PPA	2011	2015	2019
\$ Total do PPA (R\$ trilhões)	5,430	8,210	6,810
\$ Global Total dos Programas Temáticos PPA (R\$ bilhões)	287,975	960,521	206,45
\$ Média Anual de Gastos (R\$ bilhões)	71,994	240,131	51,561
% Global Total dos Programas Temáticos por PPA	5,3%	11,7%	3,1%

**Valor Destinado aos Programas Temáticos Para o Desenvolvimento Sustentável Ambiental**

<b>Programa temático / Período de elaboração do PPA</b>	<b>2011</b>	<b>2015</b>	<b>2019</b>
	<b>% de destinação ao programa temático do PPA</b>		
A Hora do Turismo	-	-	0,69%
Agricultura Irrigada	1,90%	-	-
<b>Agropecuária Sustentável</b>	-	<b>92,78%</b>	<b>64,91%</b>
<b>Agropecuária Sustentável, Abastec. e Comercialização</b>	<b>73,57%</b>	-	-
Biodiversidade	0,33%	-	-
Conservação e Gestão de Recursos Hídricos	0,48%	-	-
Conservação e uso Sustentável da Biodiversidade	-	0,31%	-
Conservação e Uso Sustentável da Biod. e dos Recursos Naturais	-	-	0,32%
Defesa Agropecuária	0,44%	0,15%	0,34%
Florestas, Prevenção e Controle do Desm. e dos Incêndios	2,05%	-	-
Gestão de Riscos e de Desastres	3,98%	0,44%	0,91%
Governança Fundiária	-	-	1,22%
Inovações para a agropecuária	0,80%	-	-
Licenciamento e Qualidade ambiental	0,06%	-	-
Mudança do Clima	0,70%	0,27%	0,50%
Oceanos, Zona Costeira e Antártica	0,07%	0,05%	0,06%
Oferta de Água	3,31%	-	-
Pesca e Aquicultura	0,61%	0,04%	-
Pesquisa e Inovação agropecuária	-	0,30%	0,79%
Prevenção e Controle do Desm. e dos Incêndios nos Biomas	-	-	0,25%
Qualidade Ambiental (Urbana 2019)	-	0,05%	0,01%
Recursos Hídricos	-	1,53%	3,50%
Resíduos Sólidos	0,16%	-	-
<b>Saneamento básico</b>	<b>11,55%</b>	<b>4,09%</b>	<b>4,05%</b>
<b>Tecnologias Aplicadas, Inovação e Desenv. Sustentável</b>	-	-	<b>22,45%</b>



# Evolução das Ações Ambientais Entre os PPAs



<b>Políticas alinhadas aos ODS ambientais</b>	<b>2011</b>	<b>2015</b>	<b>2019</b>
ODS 6 - Água potável	17%	22%	16%
<b>ODS 12 - Consumo e produção sustentável</b>	<b>35%</b>	22%	26%
ODS 13 - Mudança do clima	17%	17%	16%
ODS 14 - Vida na água	13%	6%	11%
<b>ODS 15 - Vida terrestre</b>	17%	<b>33%</b>	<b>32%</b>
<b>Total</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>

- Se não forem desenvolvidas ações proativas em defesa do desenvolvimento sustentável ambiental os recursos hídricos, a produção sustentável, a mudança global do clima e a vida terrestre podem ser comprometidos em curto a médio prazo no país, uma vez que o atual cenário é primordial para planejar as ações para atingir o cenário desejado futuro.

- O Brasil como um todo ainda não pode ser visto como um sistema auto organizado que está evoluindo em direção à sustentabilidade.
- As metas ambientais precisam de mais políticas públicas.
- A evolução ao longo dos anos mostra que o meio ambiente está representado enquanto ações alinhadas aos ODS no PPA, mas carece não apenas de recursos financeiros para efetivamente executar as ações.

# A contabilidade Aplicada ao Setor Público na Atualidade: Reflexões e Desafios

- Qual o papel da contabilidade pública no contexto ambiental?
- Como superar os desafios para trabalhar com o orçamento público de forma eficiente e sustentável?