

# Governança Pública e Custos: *Estabelecimento da Medida Geral de Avaliação Comparável*



Conheça o CRC

Delegacias

Sistema CFC/CRC

Símbolos

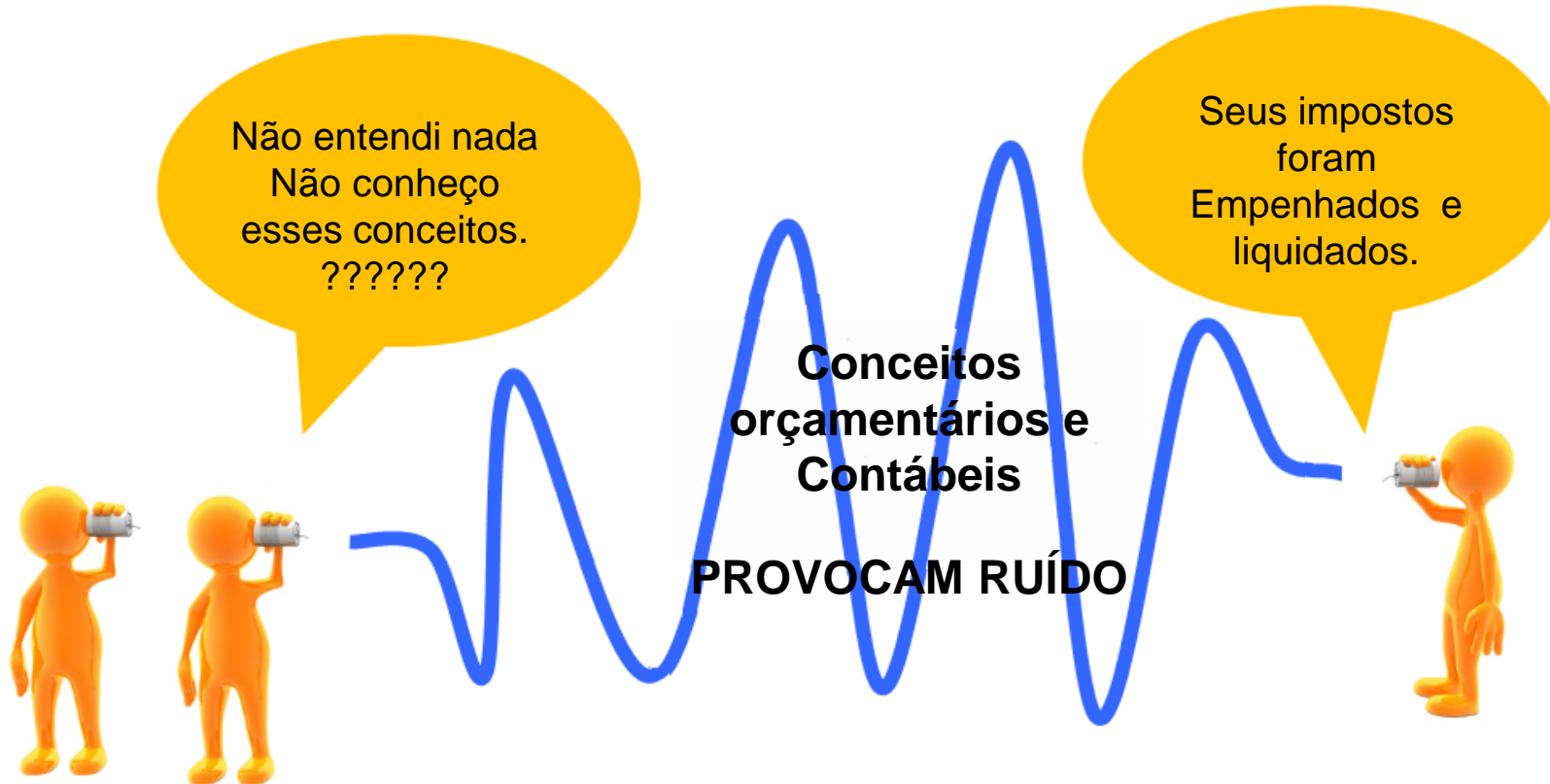
# SINCASP

**SIMPÓSIO NACIONAL DE CONTABILIDADE  
APLICADA AO SETOR PÚBLICO - GOIÁS**



*Prof. Marilson Dantas*  
*Doutor em Custos aplicado ao Setor Público*  
*Departamento de Ciências Contábeis e Atuariais-UnB*

# Desafio ao processo de gestão Pública



## **LRF - Lei de Responsabilidade Fiscal 101/2000**

**Art. 50.** Além de obedecer às demais normas de contabilidade pública, a escrituração das contas públicas observará as seguintes:

.....

§ 3o A Administração Pública **manterá sistema de custos** que permita a avaliação e o acompanhamento da **gestão** orçamentária, financeira e patrimonial.

## ***LAI - Lei de Acesso a Informação (12.527/2011)***

**Art. 5º** É dever do Estado garantir o direito de acesso à informação, que será franqueada, mediante procedimentos objetivos e ágeis, de forma transparente, **clara e em linguagem de fácil compreensão. (Custos)**

**Art. 8º** É dever dos órgãos e entidades públicas promover, **independentemente de requerimentos**, a divulgação em local de fácil acesso, no âmbito de suas competências, de informações de interesse coletivo ou geral por eles produzidas ou custodiadas.

# Produtividade e Economicidade

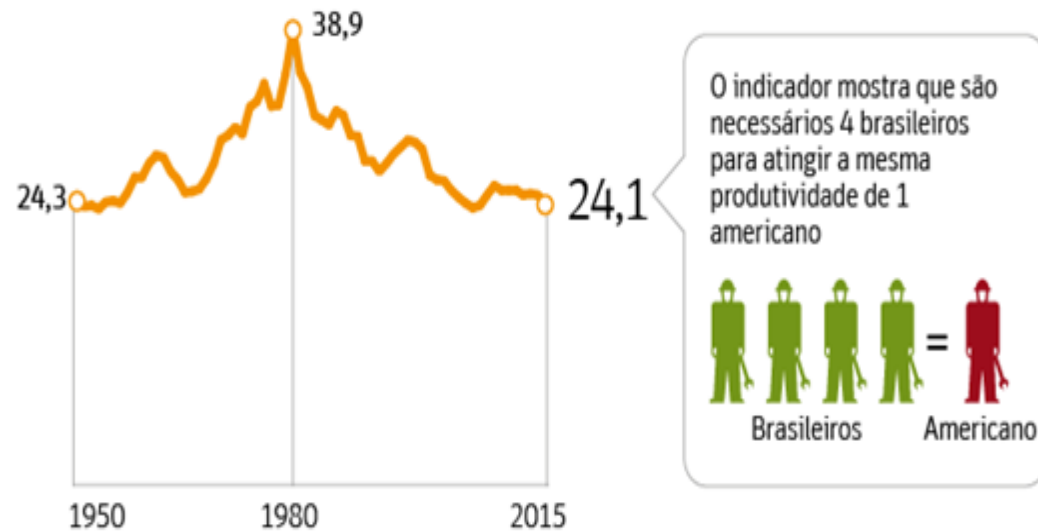
Editoria de Arte/Folhapress

## QUATRO PARA UM

Em queda, produtividade de um brasileiro se distancia da de um americano

### PRODUTIVIDADE DO BRASILEIRO...

...em relação à de um trabalhador americano, em %



#### ENTENDA O CÁLCULO

> A produtividade do trabalhador é a relação entre o PIB do país e o total de empregados

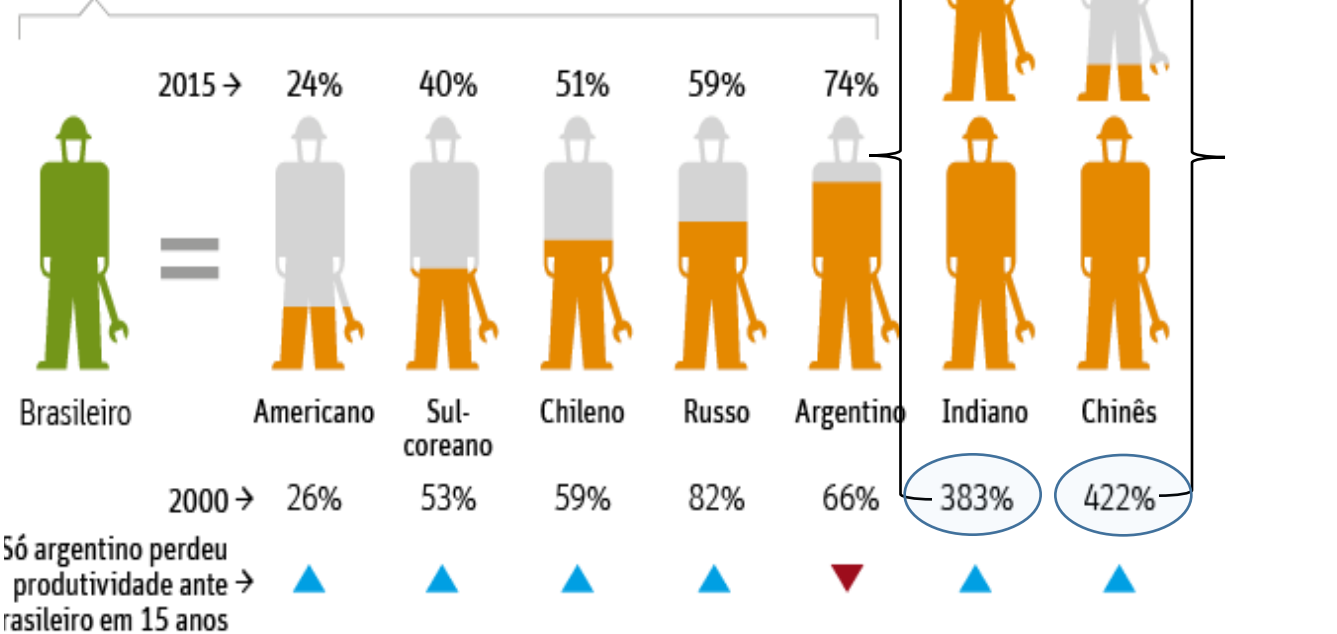


> A comparação entre os países é medida pela produtividade per capita

Fonte: Conference Board

...em relação a outros países, em %

O brasileiro é menos produtivo do que...



Fonte: Conference Board

# Qual a Diferença PRIMORDIAL entre o Setor Público e o Privado?



# Premissas dos Sistemas

*O que não se mede, não se gerencia.*  
W. Edwards Deming

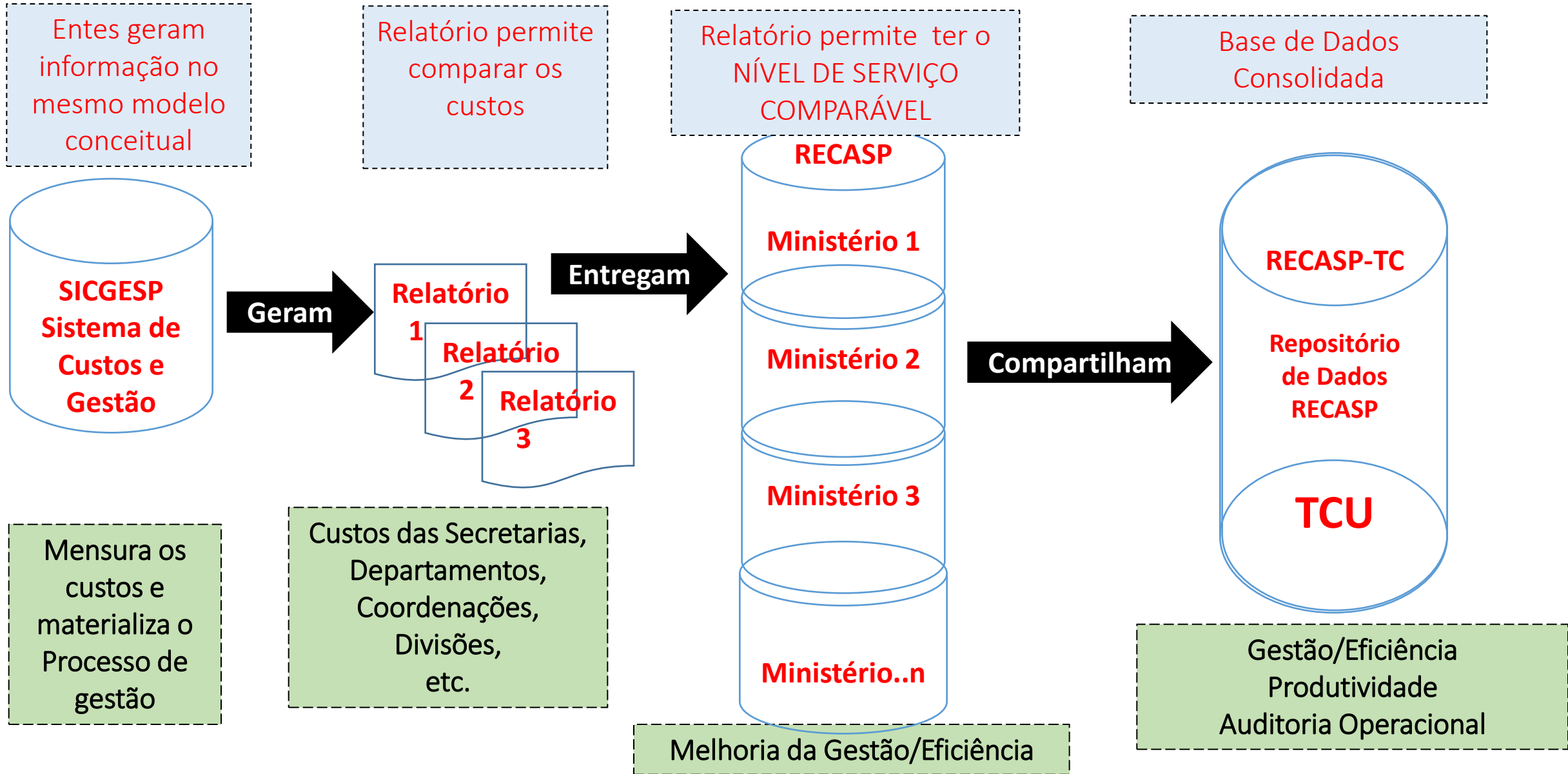
**Operação**  
**Modelo de Decisão**  
**de Baixo para**  
**Cima (Bottom-Up)**

- *Novo Sistema de Acumulação e Métodos de Custeio;*
- *Medida Geral de Avaliação do setor público;*
- *Modelo aderente ao processo produtivo baseado no Princípio da Legalidade;*
- *Modelo aplicado a organização de serviços públicos;*
- *Adoção do padrão google (simplicidade no uso, robustez e complexidade no modelo conceitual)*

# Contribuição Conceitual do Modelo da UnB

*Setor Público é uma Organização de Serviços Complexos*  
*Conceito de Custos aplicado ao Setor Público*  
*Grande medida da Gestão = CUSTO COMPARÁVEL*  
*Forma de gestão = Por meio do NÍVEL DE SERVIÇO*  
*COMPARÁVEL*  
*Foco da Gestão = Na PRODUTIVIDADE*

# Sistema de Gestão de Custos





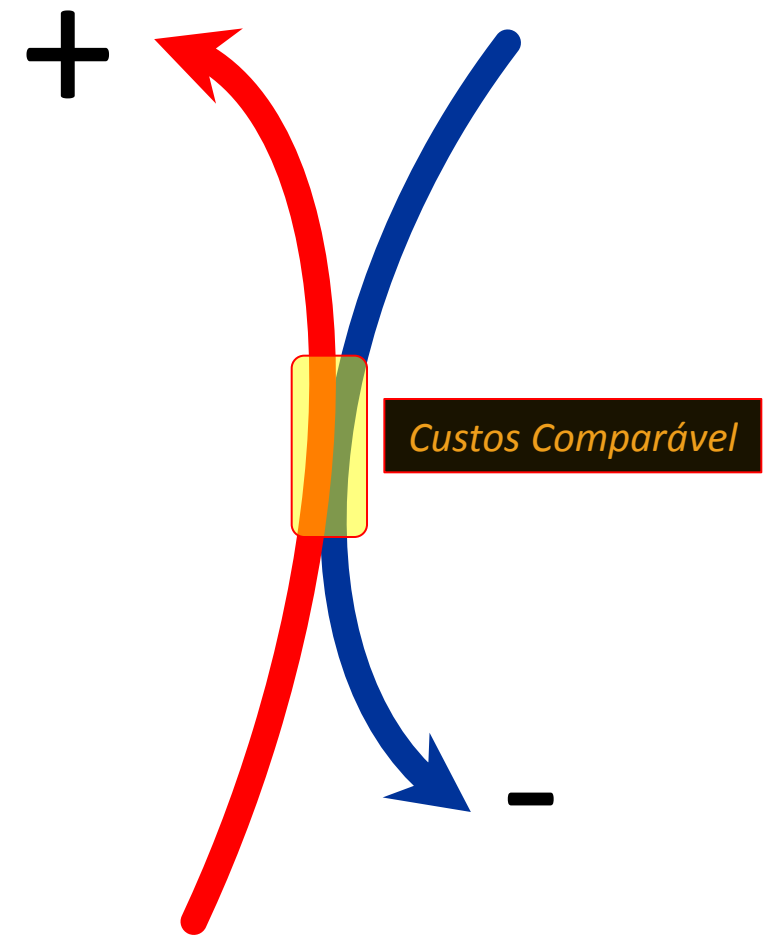
# Estabelecimento da Medida de Avaliação Geral do Setor Público

## MEDIDA GERAL DE AVALIAÇÃO

*Setor Privado*



*Setor Público*





I Seminário Nacional de Cidadania e Mecanismos de controle

19 de outubro de 2016 Brasília - DF Governança Pública, Custos e Controle Social



- O SEMINÁRIO PROGRAMAÇÃO ADESÃO INSCRIÇÃO IMPRENSA CONTATO

O que não se mede, não se gerencia.

W. Edwards Deming

Sistema de Governança Pública baseada na Gestão de Custos

Concordando com a frase proferida por Deming, e entendendo o processo de governança do setor privado, o qual tem como medida geral de avaliação o Lucro, constata-se, que essa medida permite avaliar e comparar o desempenho das empresas.

Medida Geral de Avaliação para o Setor Público, o Custo Comparável, é a RESPOSTA e o controle dos CUSTOS no se

Reafirmando seu papel como instituição de pesquisa em oferecer a comunidade ferramentas que possam intervir na realidade, a UnB reitera,

Configurar o OneDrive Clique para escolher as pastas que são sincronizadas neste computador. Microsoft OneDrive

# Implementação da Medida Geral de Avaliação do Setor Público

Acesso a 1.500 municípios ao Sistema de gestão de custos de forma gratuita para cumprir o art. 50 da LRF

## Setor Público

### 21 Ministérios

Executivo Federal  
 Legislativo Federal  
 Judiciário Federal  
 Ministério Público

### 26 Estados e DF

Executivo  
 Legislativo  
 Judiciário  
 Ministério Público

### 5.570 Municípios

Executivo  
 Legislativo

Tribunais de Contas e Ministério Público  
 De Todos os Estados

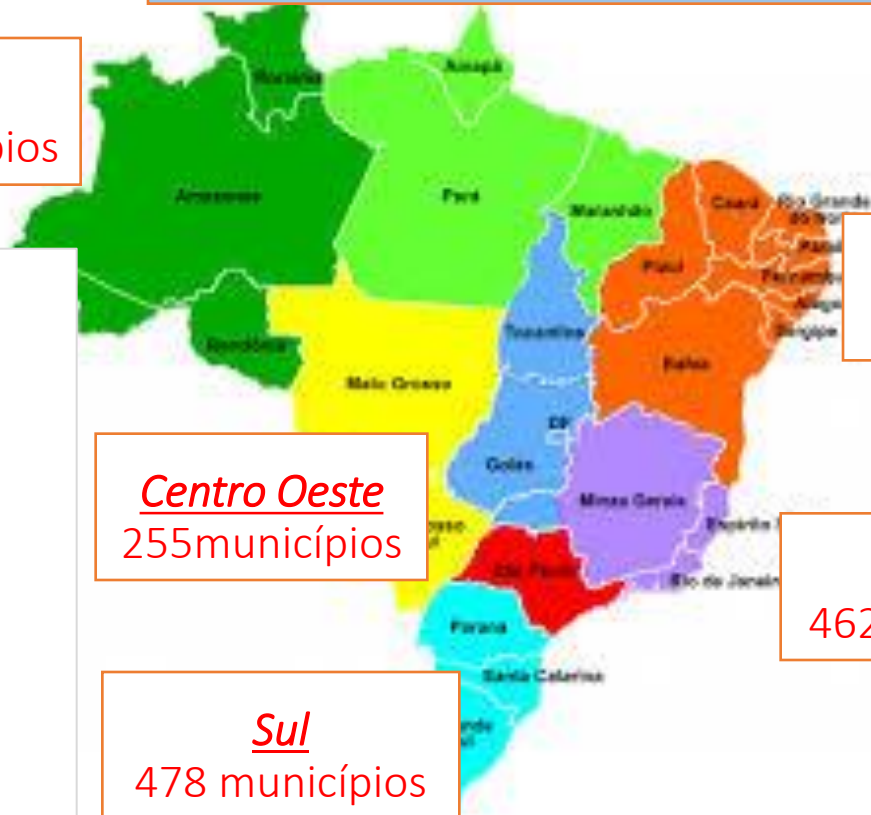
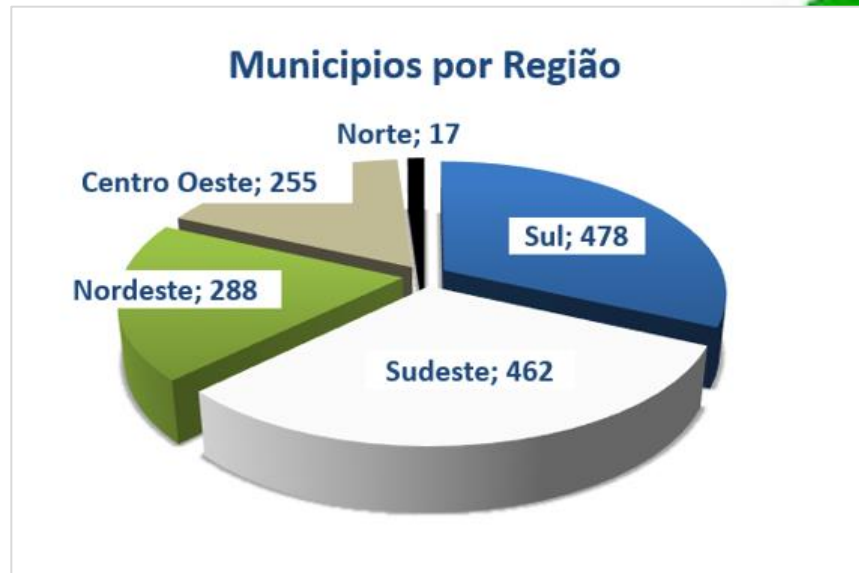
Norte  
 17municípios

Nordeste  
 288 municípios

Sudeste  
 462 municípios

Centro Oeste  
 255municípios

Sul  
 478 municípios



# **Sistemas** **Sicgesp** **& Recasp**

# Sistemas de Governança Pública Módulo SICGESP

The screenshot shows the login interface for the SICGESP system. At the top, the SICGESP logo is displayed, followed by the text "INFRASIG DE INFORMAÇÃO E GESTÃO DE CUSTOS APLICADOS AO SETOR PÚBLICO". Below this is a white login box titled "ÁREA RESTRITA". On the left side of the box is the logo for "Prefeitura de POMBAL" with the website "www.pombal.pb.gov.br". On the right side, there are two input fields: "Nome ou Código do Usuário.." and "Senha..". A blue "Acessar" button is located at the bottom right of the login box. At the bottom of the page, there is a copyright notice "2016 © INOVAÇÃO TECNOLÓGICA E MODELO CONCEITUAL" and the UnB logo.

The screenshot shows the login interface for the RECASP system. At the top, the RECASP logo is displayed, followed by the text "REPOSITÓRIO DE RELATÓRIOS DE CUSTOS APLICADOS AO SETOR PÚBLICO". Below this is a white login box titled "ÁREA RESTRITA". On the left side of the box is the logo for "Tribunal de Contas". On the right side, there are two input fields: "Nome ou Código do Usuário.." and "Senha..". A blue "Acessar" button is located at the bottom right of the login box. At the bottom of the page, there is a copyright notice "2016 © INOVAÇÃO TECNOLÓGICA E MODELO CONCEITUAL" and the UnB logo.



INFRASIG DE INFORMAÇÃO E GESTÃO DE  
CUSTOS APLICADOS AO SETOR PÚBLICO

ÁREA RESTRITA ?

 <p><b>Prefeitura de POMBAL</b> DESENVOLVIMENTO E PARTICIPAÇÃO POPULAR www.pombal.pb.gov.br</p>	<input type="text" value="Nome ou Código do Usuário.."/> <input type="password" value="Senha.."/> <input type="button" value="✓ Acessar"/>
---	--

2016 © INOVAÇÃO TECNOLÓGICA E MODELO CONCEITUAL



- Painel Principal
- Ambiente de Controle
- Gestão Administrativa
- Gestão Operacional
- Relatórios de Custos
  - Relatório Execução
  - Relatório Gerencial
  - Relatório Produtividade

## Relatório Execução - Janeiro/2016

Relatórios de Custos / Relatório Execução

Estrutura	$f:t \rightarrow M$	$f:i \rightarrow I$	$f:i \rightarrow L$	$f:t \rightarrow E$	Total Individual (R\$)	Total Acumulado (R\$)
☐ Prefeitura	346.785,00 ⓘ	-	49.485,00 ⓘ	69.611,00 ⓘ	465.881,00	854.830,00
☐ Gabinete do Prefeito M1	40.180,00 ⓘ	-	5.500,00 ⓘ	-	45.680,00	250.540,00
☐ Secretaria de Educação M1	2.500,00 ⓘ	100,00 ⓘ	6.400,00 ⓘ	-	9.000,00	83.780,00
☐ Regional de ensino M1	4.120,00 ⓘ	110,00 ⓘ	4.900,00 ⓘ	-	9.130,00	74.780,00
☐ Sec Saúde M1	7.140,00 ⓘ	-	11.500,00 ⓘ	-	18.640,00	83.560,00
-- PSF A M1	2.350,00 ⓘ	-	13.240,00 ⓘ	-	15.590,00	15.590,00
-- PSF B M1	32.260,00 ⓘ	-	3.000,00 ⓘ	-	35.260,00	35.260,00
-- Hospital A M1	2.070,00 ⓘ	-	12.000,00 ⓘ	-	14.070,00	14.070,00
-- Secretaria de Agricultura M1	25.140,00 ⓘ	-	4.190,00 ⓘ	-	29.330,00	29.330,00
-- Secretaria de Finanças M1	4.000,00 ⓘ	-	4.190,00 ⓘ	-	8.190,00	8.190,00
☐ Gabinete do Prefeito M2	317,00 ⓘ	-	5.623,00 ⓘ	-	5.940,00	72.400,00
-	-	-	-	-	-	-

# Relatórios

SIGGESP
SICGESP : Infrasing de Informação e Gestão de Custos Aplicados ao Setor Público

- 🏠 Painel Principal
- 📊 Ambiente de Controle <
- 📊 Gestão Administrativa <
- 📊 Gestão Operacional <
- 📄 Relatórios de Custos ▾
- Relatório Execução
- Relatório Gerencial
- Relatório Produtividade

### DETALHAMENTO

Referência: Janeiro/2016  
 Descrição: Secretaria de Educação M1  
 Categoria: Labor 1

Matrícula	Nome	CPF	Escolaridade	Remuneração
1000	andrea Dantas	41065638604	1 - Superior	R\$ 5.000,00
<b>Total:</b>				<b>R\$ 5.000,00</b>






---

### DETALHAMENTO

Referência: Janeiro/2016  
 Descrição: Secretaria de Educação M1  
 Categoria: Labor 2

Estrutura	Favorecido	Valor do custo
Secretaria de Educação M1	43949959495 - Serviço LIMPEZA	R\$ 1.400,00
<b>Total:</b>		<b>R\$ 1.400,00</b>



-  Painel Principal
-  Ambiente de Controle <
-  Gestão Administrativa <
-  Gestão Operacional <
-  **Relatórios de Custos** ▾
  - Relatório Execução
  - Relatório Gerencial**
  - Relatório Produtividade

## Relatório Gerencial - Janeiro/2016

Relatórios de Custos / Relatório Gerencial

Estrutura	$f:t \rightarrow M$	$f:i \rightarrow I$	$f:i \rightarrow L$	$f:t \rightarrow E$	Total Individual (R\$)	Total Acumulado (R\$)
<input checked="" type="checkbox"/> Prefeitura	346.785,00 ⓘ	-	49.485,00 ⓘ	69.611,00 ⓘ	R\$ 465.881,00	R\$ 854.830,00
<input checked="" type="checkbox"/> Gabinete do Prefeito M1	40.180,00 ⓘ	-	5.500,00 ⓘ	-	R\$ 45.680,00	R\$ 250.540,00
<input checked="" type="checkbox"/> Secretaria de Educação M1	2.500,00 ⓘ	100,00 ⓘ	6.400,00 ⓘ	-	R\$ 9.000,00	R\$ 83.780,00
<input checked="" type="checkbox"/> Regional de ensino M1	4.120,00 ⓘ	110,00 ⓘ	4.900,00 ⓘ	-	R\$ 9.130,00	R\$ 74.780,00
<input checked="" type="checkbox"/> Sec Saúde M1	7.140,00 ⓘ	-	11.500,00 ⓘ	-	R\$ 18.640,00	R\$ 83.560,00
-- PSF A M1	2.350,00 ⓘ	-	13.240,00 ⓘ	-	R\$ 15.590,00	R\$ 15.590,00
-- PSF B M1	32.260,00 ⓘ	-	3.000,00 ⓘ	-	R\$ 35.260,00	R\$ 35.260,00
-- Hospital A M1	2.070,00 ⓘ	-	12.000,00 ⓘ	-	R\$ 14.070,00	R\$ 14.070,00
-- Secretaria de Agricultura M1	25.140,00 ⓘ	-	4.190,00 ⓘ	-	R\$ 29.330,00	R\$ 29.330,00
-- Secretaria de Finanças M1	4.000,00 ⓘ	-	4.190,00 ⓘ	-	R\$ 8.190,00	R\$ 8.190,00
<input checked="" type="checkbox"/> Gabinete do Prefeito M2	317,00 ⓘ	-	5.623,00 ⓘ	-	R\$ 5.940,00	R\$ 72.400,00
<input checked="" type="checkbox"/> Secretaria de Educação M2	-	237,00 ⓘ	5.123,00 ⓘ	-	R\$ 5.360,00	R\$ 19.900,00
-- Regional de ensino M2	-	247,00 ⓘ	4.323,00 ⓘ	-	R\$ 4.570,00	R\$ 4.570,00
-- Escola A M2	-	257,00 ⓘ	4.323,00 ⓘ	-	R\$ 4.580,00	R\$ 4.580,00

marilsondantas.com.br/painel\_sicgesp/relatorios-produtividade/index/01/2016

SICGESP : Infrasis de Informação e Gestão de Custos Aplicados ao Setor Público

## Relatório Produtividade - Janeiro/2016


Relatórios de Custos / Relatório Produtividade

Estrutura	Produto Principal	Unidade	Produtividade	Nível de Serviço Comparado (R\$)	Custos (R\$)
☐ Prefeitura	-	-	-	465.881,00	-
☐ Gabinete do Prefeito M1	Processos atendidos	Solicitação atendida	10	45.680,00	4.568,00
☐ Secretaria de Educação M1	Alunos atendidos	Pessoa atendida	50	9.000,00	180,00
☐ Regional de ensino M1	Atividades de gestão	Relatório terminado	99	9.130,00	92,22
☐ Sec Saúde M1	Cidadão Atendido	Pessoa atendida	20	18.640,00	932,00
-- PSF A M1	Paciente atendido	Paciente atendido	2000	15.590,00	7,80
-- PSF B M1	Paciente atendido	Paciente atendido	1200	35.260,00	29,38
-- Hospital A M1	Paciente atendido	Paciente atendido	400	14.070,00	35,18
-- Secretaria de Agricultura M1	Processos atendidos	Solicitação atendida	210	29.330,00	139,67
-- Secretaria de Finanças M1	Processos atendidos	Solicitação atendida	500	8.190,00	16,38
☐ Gabinete do Prefeito M2	Pessoas atendidas	Processo despachado	21	5.940,00	282,86
☐ Secretaria de Educação M2	Alunos atendidos	Pessoa atendida	300	5.360,00	17,87
-- Regional de ensino M2	Discente matriculado	Aluno matriculado	25	4.570,00	182,80
-- Escola A M2	Discente na escola	Aluno matriculado	1980	4.580,00	2,31
-- Escola B M2	Discente da escola	Aluno matriculado	320	5.390,00	16,84
☐ Sec Saúde M2	Solicitação atendida	Processo despachado	120	10.400,00	86,67
-- PSF A M2	Consultas feitas	Paciente atendido	390	11.410,00	29,26
-- PSF B M2	Consultas feitas	Paciente atendido	900	3.420,00	3,80

# Sistema de Governança Pública Módulo RECASP




REPOSITÓRIO DE RELATÓRIOS DE CUSTOS  
APLICADOS AO SETOR PÚBLICO

ÁREA RESTRITA 

**Tribunal de Contas**

Nome ou Código do Usuário..

Senha..

 Acessar

2016 © INOVAÇÃO TECNOLÓGICA E MODELO CONCEITUAL







## Relatório Gerencial - Janeiro/2016

Relatórios de Custos / Relatórios

Descrição	$f:t \rightarrow M$	$f:i \rightarrow I$	$f:i \rightarrow L$	$f:t \rightarrow E$	Total	Total Acumulado
Prefeitura	346.785,00 ⓘ	-	49.485,00 ⓘ	69.611,00 ⓘ	R\$ 465.881,00	R\$ 854.830,00
Gabinete do Prefeito M1	40.180,00 ⓘ	-	5.500,00 ⓘ	-	R\$ 45.680,00	R\$ 250.540,00
Secretaria de Educação M1	2.500,00 ⓘ	100,00 ⓘ	6.400,00 ⓘ	-	R\$ 9.000,00	R\$ 83.780,00
Regional de ensino M1	4.120,00 ⓘ	110,00 ⓘ	4.900,00 ⓘ	-	R\$ 9.130,00	R\$ 74.780,00
Escola A M1	50.000,00 ⓘ	120,00 ⓘ	6.700,00 ⓘ	-	R\$ 56.820,00	R\$ 56.820,00
Escola B M1	3.000,00 ⓘ	-	5.830,00 ⓘ	-	R\$ 8.830,00	R\$ 8.830,00
Sec Saúde M1	7.140,00 ⓘ	-	11.500,00 ⓘ	-	R\$ 18.640,00	R\$ 83.560,00
PSF A M1	2.350,00 ⓘ	-	13.240,00 ⓘ	-	R\$ 15.590,00	R\$ 15.590,00
PSF B M1	32.260,00 ⓘ	-	3.000,00 ⓘ	-	R\$ 35.260,00	R\$ 35.260,00
Hospital A M1	2.070,00 ⓘ	-	12.000,00 ⓘ	-	R\$ 14.070,00	R\$ 14.070,00
Secretaria de Agricultura M1	25.140,00 ⓘ	-	4.190,00 ⓘ	-	R\$ 29.330,00	R\$ 29.330,00
Secretaria de Finanças M1	4.000,00 ⓘ	-	4.190,00 ⓘ	-	R\$ 8.190,00	R\$ 8.190,00

Arq\_Exp\_Recasp\_201....sgc

Mostrar todos os downloads  
quarta-feira, 11 de maio de 2016

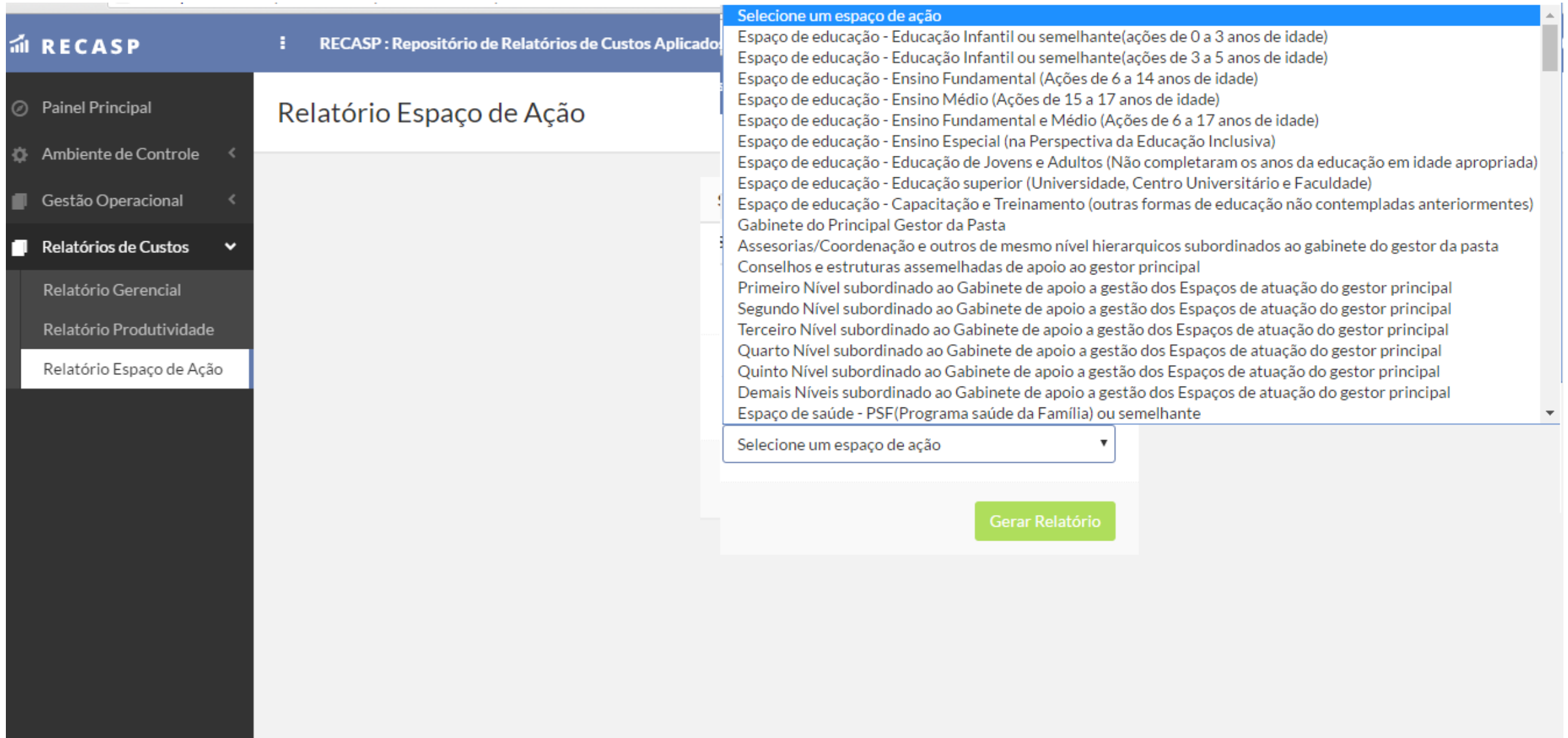
-  Painel Principal
-  Ambiente de Controle <
-  Gestão Operacional <
-  Relatórios de Custos ▾
  - Relatório Gerencial
  - Relatório Produtividade
  - Relatório Espaço de Ação

## Relatório Gerencial - Janeiro/2016

Relatórios de Custos / Relatórios

Descrição	$f:t \rightarrow M$	$f:i \rightarrow I$	$f:i \rightarrow L$	$f:t \rightarrow E$	Total	Total Acumulado
Prefeitura	346.785,00 ⓘ	-	49.485,00 ⓘ	69.611,00 ⓘ	R\$ 465.881,00	R\$ 854.830,00
Gabinete do Prefeito M1	40.180,00 ⓘ	-	5.500,00 ⓘ	-	R\$ 45.680,00	R\$ 250.540,00
Secretaria de Educação M1	2.500,00 ⓘ	100,00 ⓘ	6.400,00 ⓘ	-	R\$ 9.000,00	R\$ 83.780,00
Regional de ensino M1	4.120,00 ⓘ	110,00 ⓘ	4.900,00 ⓘ	-	R\$ 9.130,00	R\$ 74.780,00
Escola A M1	50.000,00 ⓘ	120,00 ⓘ	6.700,00 ⓘ	-	R\$ 56.820,00	R\$ 56.820,00
Escola B M1	3.000,00 ⓘ	-	5.830,00 ⓘ	-	R\$ 8.830,00	R\$ 8.830,00
Sec Saúde M1	7.140,00 ⓘ	-	11.500,00 ⓘ	-	R\$ 18.640,00	R\$ 83.560,00
PSF A M1	2.350,00 ⓘ	-	13.240,00 ⓘ	-	R\$ 15.590,00	R\$ 15.590,00
PSF B M1	32.260,00 ⓘ	-	3.000,00 ⓘ	-	R\$ 35.260,00	R\$ 35.260,00
Hospital A M1	2.070,00 ⓘ	-	12.000,00 ⓘ	-	R\$ 14.070,00	R\$ 14.070,00
Secretaria de Agricultura M1	25.140,00 ⓘ	-	4.190,00 ⓘ	-	R\$ 29.330,00	R\$ 29.330,00
Secretaria de Finanças M1	4.000,00 ⓘ	-	4.190,00 ⓘ	-	R\$ 8.190,00	R\$ 8.190,00

# Relatórios



The screenshot displays the RECASP web application interface. The top navigation bar includes the RECASP logo and the text 'RECASP : Repositório de Relatórios de Custos Aplicados'. The left sidebar contains a menu with the following items: 'Painel Principal', 'Ambiente de Controle', 'Gestão Operacional', and 'Relatórios de Custos'. Under 'Relatórios de Custos', there are three sub-items: 'Relatório Gerencial', 'Relatório Produtividade', and 'Relatório Espaço de Ação', which is currently selected. The main content area is titled 'Relatório Espaço de Ação'. A dropdown menu is open, showing a list of action spaces. Below the dropdown is a green button labeled 'Gerar Relatório'.

**Seleção de Espaço de Ação:**


- Seleção de um espaço de ação
- Espaço de educação - Educação Infantil ou semelhante (ações de 0 a 3 anos de idade)
- Espaço de educação - Educação Infantil ou semelhante (ações de 3 a 5 anos de idade)
- Espaço de educação - Ensino Fundamental (Ações de 6 a 14 anos de idade)
- Espaço de educação - Ensino Médio (Ações de 15 a 17 anos de idade)
- Espaço de educação - Ensino Fundamental e Médio (Ações de 6 a 17 anos de idade)
- Espaço de educação - Ensino Especial (na Perspectiva da Educação Inclusiva)
- Espaço de educação - Educação de Jovens e Adultos (Não completaram os anos da educação em idade apropriada)
- Espaço de educação - Educação superior (Universidade, Centro Universitário e Faculdade)
- Espaço de educação - Capacitação e Treinamento (outras formas de educação não contempladas anteriormente)
- Gabinete do Principal Gestor da Pasta
  - Assessorias/Coordenação e outros de mesmo nível hierárquicos subordinados ao gabinete do gestor da pasta
  - Conselhos e estruturas assemelhadas de apoio ao gestor principal
  - Primeiro Nível subordinado ao Gabinete de apoio a gestão dos Espaços de atuação do gestor principal
  - Segundo Nível subordinado ao Gabinete de apoio a gestão dos Espaços de atuação do gestor principal
  - Terceiro Nível subordinado ao Gabinete de apoio a gestão dos Espaços de atuação do gestor principal
  - Quarto Nível subordinado ao Gabinete de apoio a gestão dos Espaços de atuação do gestor principal
  - Quinto Nível subordinado ao Gabinete de apoio a gestão dos Espaços de atuação do gestor principal
  - Demais Níveis subordinado ao Gabinete de apoio a gestão dos Espaços de atuação do gestor principal
- Espaço de saúde - PSF (Programa saúde da Família) ou semelhante


Seleção de um espaço de ação

**Gerar Relatório**

 Painel Principal

 Ambiente de Controle <

 Gestão Operacional <

 Relatórios de Custos >

Relatório Gerencial

Relatório Produtividade

Relatório Espaço de Ação

## Relatório Espaço de Ação - Janeiro/2016

Relatórios de Custos / Espaço de Ação

Descrição	Produto Principal	Unidade	Produtividade	Total	Custo Efetivo
Escola A M1	Discente na escola	Aluno matriculado	300	R\$ 56.820,00	R\$ 189,40
Escola B M1	Discente na escola	Aluno matriculado	200	R\$ 8.830,00	R\$ 44,15
Escola A M2	Discente na escola	Aluno matriculado	1980	R\$ 4.580,00	R\$ 2,31
Escola B M2	Discente da escola	Aluno matriculado	320	R\$ 5.390,00	R\$ 16,84
<b>Total:</b>	--	--	--	<b>R\$ 75.620,00</b>	<b>R\$ 252,70</b>

# Convite ao Desafio

*Estamos diante de um momento de mudança de paradigma no setor público.  
Venha construir conosco uma nova forma de fazer gestão pública.  
Participe!*



*Prof. Marilson Dantas*

*Doutor em Custos aplicados ao Setor Público*

*marilsondantas@gmail.com*

*(61) 3703-4991 9179-4990*

Universidade de Brasília-UnB  
Faculdade de Economia, Administração e Contabilidade  
Departamento de Ciências Contábeis e Atuariais  
Campus Darcy Ribeiro - Prédio da FACE Asa Norte –  
Gabinete AT 93/4 Térreo CEP: 70910-900 - Brasília - DF